

МОТИВИ

към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 2001г. за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 2001г. за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти е изготвен от работна група, определена със Заповед № РД-02-14-515/08.06.2017г., изменена със Заповед № РД-02-14-585/04.07.2017г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството.

Необходимостта от промени в Наредбата се обосновават от:

- промяната в чл. 144, ал. 1, т. 3 от Закона за устройство на територията, която се направи със Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията (ЗИДЗУТ, обн., ДВ, бр. 13 от 07.02.2017г.), съгласно която инвестиционните проекти ще се представят за съгласуване и одобряване и на електронен носител, като форматът на записа на цифровите копия трябва да се определи с наредбата по чл. 139, ал. 5 от ЗУТ - Наредба № 4 от 2001г. за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти. Съгласно § 61 от преходните и заключителните разпоредби на ЗИДЗУТ наредбата следва да бъде приведена в съответствие със закона в 6-месечен срок, като до влизане в сила на изменението се прилага досегашният ред;

- обнародваното в ДВ, бр. 44 от 2017г. Решение № 5893 от 11.05.2017г. на ВАС, Петчленен състав – I колегия, по адм. дело № 2577/2017г., оставящо в сила Решение № 640 от 18.01.2017г. на тричленен състав на ВАС, по адм. дело № 1649/2015г., с което се отменя по жалба на Камарата на инженерите в инвестиционното проектиране § 1, § 40 и § 50 от Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 2001г. за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти (обн., ДВ, бр. 93 от 11.11.2014г.);

- изпълнение на мярка 7 от Мерки за подобряване на индикатор II. Издаване на разрешение за строеж към Мерки за подобряване на средата за развитие на бизнес в България с оглед на показателите на България в доклада „Правене на бизнес“ на Световната банка, приети с Решение № 375 от 5 юни 2014г. на Министерския съвет;

- необходимостта от отстраняване на съществуващи неточности и непълноти в действащите разпоредби и за тяхното осъвременяване и привеждане в съответствие с настъпили промени в действащата нормативна уредба, уеднаквяване на терминологията в някои от разпоредбите и допълване на наредбата с изисквания за обхват и съдържание на нови проектни части на инвестиционния проект.

С § 1 е направено изменение на чл. 1, като са прецизирани разпоредбите, относно главния предмет на нормативния акт и приложното му поле. С ал. 3 се регламентира, че обхватът и съдържанието на инвестиционните проекти за специфични обекти - линейните обекти на техническата инфраструктура, в т.ч. републикански и местни пътища, селскостопански и горски пътища, железопътна инфраструктура, мостове, виадукти, метрополитени, елементи на водоснабдителни и/или канализационни системи, в т.ч. и водоснабдителни и/или канализационни мрежи в урбанизираните територии, хидротехнически и хидромелиоративни съоръжения и мрежи, преносни и/или разпределителни електрически, топлоснабдителни, газоснабдителни и електронни съобщителни мрежи и съоръжения, и др., се определят в съответствие с техническите норми и правилата за проектиране в съответните специализирани закони и подзаконовни нормативни актове, като се спазват и общите изисквания по глава първа на тази наредба. Ал. 4 и 5 обвързват прилагането на изискванията на наредбата със специфичните изисквания, предвидени в Наредба № 4 от 31 декември 2016 г. за обхвата и съдържанието на документации за извършване на консервационно-реставрационни дейности на недвижими културни ценности (ДВ, бр. 105 от 2016 г.)

В § 2 е направено изменение на чл. 3 с цел да се прецизират проектните части на инвестиционния проект, вкл. в чл. 3, ал. 1, т. 4 се въвежда нова проектна част пътна, премахват се план по безопасност и здраве и част план за управление на строителните отпадъци, които съгласно измененията със ЗИДЗУТ (обн., ДВ, бр. 13 от 07.02.2017г.) вече не са части от инвестиционния проект, по отношение на част консервация, реставрация и експониране на недвижимите културни ценности е направена препратка към приложимия за тази част нормативен акт по Закона за културното наследство, а с ал. 2 се регламентира изработване на част „благоустрояване“ като самостоятелна част в зависимост от спецификата на проектираните обекти – за обекти на благоустрояването, които не съдържат мероприятия по озеленяване и паркоустрояване.

С § 3 в чл. 4 се създава ал. 2, относно определяне в приложение към наредбата на задължителния минимален обхват на частите на инвестиционните проекти, необходими за издаване на разрешение за строеж в отделните фази на проектиране за обектите от четвърта и пета категория, определени в чл. 137, ал. 1, т. 4 и 5 от ЗУТ и Наредба № 1 от 2003г. за номенклатурата на видовете строежи. **С направеното предложение се изпълнява мярка 7 от Мерки за подобряване на индикатор II. Издаване на разрешение за строеж към Мерки за подобряване на средата за**

развитие на бизнес в България с оглед на показателите на България в доклада „Правене на бизнес“ на Световната банка, приети с Решение № 375 от 5 юни 2014г. на Министерския съвет.

С § 4 се създава чл. 4а, като в ал. 1 и 2 се регламентират изискванията във връзка с промяната в чл. 144, ал. 1, т. 3 от Закона за устройство на територията, която се направи със ЗИДЗУТ (обн., ДВ, бр. 13 от 2017г.), относно определянето на формат на записа на цифровите копия. В ал. 3 се определят единни общи изисквания за оформяне на графичните документи, с което се запълва празнота в нормативната уредба.

В § 5 е направено изменение на чл. 8, с което се конкретизират изискванията по чл. 139, ал. 3 от ЗУТ за подписване и подпечатване върху документите - графични и текстови.

С § 6 се създават чл. 8а и 8б, с които се запълва празнота в нормативната уредба, относно определяне на единни общи изисквания за изработване и представяне на проектната документация при изменения в одобрения проект по чл. 154, ал. 5 от ЗУТ в обхвата на съществения отклонения, както и за изработване и представяне на екзекутивната документация, отразяваща действително извършените работи, които представляват несъществени отклонения от одобрения инвестиционен проект.

С § 7-17 са направени промени в глави втора-седма, с които са прецизирани изискванията за обхвата и съдържанието на предварителните (прединвестиционни) проучвания, обемно-устройственото проучване, изходните данни и документи и заданието за проектиране, както и общите изисквания за обхват и съдържание на идейния, техническия и работния проект.

Предложените допълнения в § 7, т. 6, § 10, т. 2, § 14, т. 2, буква „б“, § 16, т. 2 и § 17, т. 1, буква „б“ са във връзка със ЗИДЗУТ (обн., ДВ, бр. 13 от 2017г.), съгласно които планът за управление на строителните отпадъци и планът по безопасност и здраве вече не са части от инвестиционния проект. Тези планове е необходимо да бъдат одобрени от общинската администрация преди откриване на строителната площадка и/или преди започването на дейностите по изграждане или премахване на строеж, съгласно чл. 156б от ЗУТ. С оглед ефективно постигане на целите, за които се изработват тези планове, е необходимо в инвестиционния проект да се определят някои специфични мерки и изисквания, които се отнасят до здравето и безопасността при изпълнението на строителните и монтажните дейности, както и подходите, целите и основните прогнози за количеството и вида на генерираните отпадъци, в съответствие с конкретните проектни решения по отделните части на инвестиционния проект, които

впоследствие да се детайлизират в плана по безопасност и здраве, съответно в плана за управление на строителните отпадъци.

С § 18-21 в глава осма са направени изменения и допълнения, с които са прецизирани изискванията за обхвата и съдържанието на част архитектурна във фази идеен, технически и работен проект и на част интериор и обзавеждане, вкл. за привеждане в съответствие с изискванията на Наредба № 4 от 2009 г. за проектиране, изпълнение и поддържане на строежите в съответствие с изискванията за достъпна среда за населението, включително за хората с увреждания (ДВ, бр. 54 от 2009г.) и Наредба № 7 от 2003 г. за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони (ДВ, бр. 3 от 2004г.).

С § 22 и 23 са направени допълнения, относно представяне в техническия и работния проект на част конструктивна, вкл. за представяне на план на изкопа и за укрепването му.

С § 24-48 са направени промени в глави десета-тринадесета, относно прецизиране и допълване на разпоредбите за изисквания за обхвата и съдържанието на частите за инсталации и мрежи на техническата инфраструктура (електрическа, водоснабдяване и канализация и отопление, вентилация, климатизация, хладилна техника и топлоснабдяване) във фази идеен, технически и работен проект. Промените включват прецизиране на терминологията, допълване и осъвременяване на изискванията, привеждане в съответствие с настъпили промени в нормативната уредба.

С § 49 в глава четиринадесета се изменят чл. 89, 90 и 91 за привеждане в съответствие с изискванията на Наредба № 7 от 2004г. за енергийна ефективност на сгради (ДВ, бр. 5 от 2005г.).

С § 50-53 са направени промени в глава петнадесета, относно прецизиране и допълване на разпоредбите за изисквания за обхвата и съдържанието на част паркоустройство и благоустройство във фази идеен, технически и работен проект. В § 50, 52 и 53 се определят изисквания за обхват и съдържание на част благоустрояване, когато същата ще се изработва самостоятелно.

С § 54-59 са направени промени в глава шестнадесета, относно прецизиране и допълване на разпоредбите за изисквания за обхвата и съдържанието на част геодезическа (трасировъчен план и вертикална планировка) във фази идеен и технически проект, прецизиране на терминологията, допълване и осъвременяване на изискванията, привеждане в съответствие с настъпили промени в нормативната уредба.

С § 60-66 са направени промени в глава седемнадесета, относно прецизиране и допълване на разпоредбите за изисквания за обхвата и съдържанието на част технологична във фази идеен, технически и работен проект, прецизиране на терминологията, допълване и осъвременяване на изискванията, привеждане в съответствие с настъпили промени в нормативната уредба.

С § 67 и 68 в глава деветнадесета са направени изменения и допълнения в разпоредбите за изискванията за обхвата и съдържанието на част организация и безопасност на движението.

С § 69 се отменя глава двадесет и втора „Част проект за организация и изпълнение на строителството“. Отмяната се налага във връзка с привеждане в съответствие с настъпили промени в приложимата нормативна уредба. С Наредба № 2 от 2004г. за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд при извършване на строителни и монтажни работи (ДВ, бр. 37 от 2004г.) са определени изискванията, условията и реда за изработване на план за безопасност и здраве (ПБЗ). С § 6, т. 1-3 от преходните и заключителните разпоредби на Наредбата са направени изменения в Наредба № 3 от 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството (ДВ, бр. 72 от 2003 г.), с които проектът за организация и изпълнение на строителството (съответно абривиатурите ПОИС/РПОИС) са заменени с план за безопасност и здраве (ПБЗ). С разпоредбите на чл. 10, т. 1, 2, 3 и 8 от Наредба № 2 от 2004г. в съдържанието на ПБЗ е включен и разширен обхватът на част „Проект за организация и изпълнение на строителството от Наредба № 4 от 2001г. за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти. Освен това с § 17 от заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за здравословни и безопасни условия на труд (ДВ, бр. 76 от 2005г.) са направени съответните изменения в чл. 157, ал. 5, чл. 168, ал. 1, т. 4 и § 5, т. 37 от допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията, с които понятието „проект за организация и изпълнение на строителството“ и абривиатурата „ПОИС“ са заменени с „инвестиционен проект“.

С § 70 се отменя глава двадесет и трета „Част консервация, реставрация и експониране на недвижими културни ценности“, поради настъпила промяна в нормативната уредба и определяне на изискванията за обхват и съдържание на тази проектна част в Наредба № 4 от 2016 г. за обхвата и съдържанието на документации за извършване на консервационно-реставрационни дейности на недвижими културни ценности (ДВ, бр. 105 от 2016 г.), която е издадена от министъра на културата и

министъра на регионалното развитие и благоустройството на основание чл. 171 от Закона за културното наследство.

С § 71 се създава глава двадесет и пета, с която се определят изисквания за обхвата и съдържанието на проектна част пътна във фази идеен, технически и работен проект. С предложеното допълнение се доразработва нормативната уредба за обхват и съдържание на проектната част, като за улиците в населените места и селищните образувания, които не са едновременно участъци от републикански или общински пътища, ще се прилагат изискванията на тази наредба, а за републиканските и местните пътища, вкл. улиците в населените места и селищните образувания, които едновременно са участъци от републикански или общински пътища, ще се прилагат изискванията, определени с наредбата по чл. 36 от Закона за пътищата.

С § 72 е направено изменение на т. 1 на § 3 от допълнителните разпоредби, относно легалното определение на понятието „инвестиционен проект“, както и е направено допълнение с нова т. 8 , с която се дава легално определение за понятието „становище“, което се изисква за някои от проектните части за строежите от четвърта и пета категория, включени в приложението по чл. 4, ал. 2 от наредбата.

С § 73 се създава приложение към чл. 4, ал. 2. С приложението се определя задължителния минимален обхват на частите на инвестиционните проекти, необходими за издаване на разрешение за строеж в отделните фази на проектиране за обектите от четвърта и пета категория, определени в чл. 137, ал. 1, т. 4 и 5 от ЗУТ и Наредба № 1 от 2003г. за номенклатурата на видовете строежи. **С направеното предложение се изпълнява мярка 7 от Мерки за подобряване на индикатор II. Издаване на разрешение за строеж към Мерки за подобряване на средата за развитие на бизнес в България с оглед на показателите на България в доклада „Правене на бизнес“ на Световната банка, приети с Решение № 375 от 5 юни 2014г. на Министерския съвет.**

С § 74 са предвидени преходни и заключителни разпоредби, относно влизане в сила на нормативния акт, както и за определяне на реда за довършване на производства по одобряване и издаване на разрешение за строеж, започнати до влизането му в сила.